

OПШТИНА ВЛАДИЧИН ХАН

Светосавска бр. 1

17510 Владичин Хан

<http://www.vladicinhan.org.rs>

[info@vladicinhan.org.rs](mailto:info@vladicinhan.org.rs)

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ**

**ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА**

**ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**ЗА 2018. ГОДИНУ**

*Јануар 2019. године*

Република Србија

ОПШТИНА ВЛАДИЧИН ХАН

ОПШТИНСКА УПРАВА

Одељење за урбанизам, имовинско-правне,

комуналне и грађевинске послове

IVBpoj: 501 -Сл/19-03

30.01.2019. године

ВЛАДИЧИН ХАН

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Одељење за поверене послове

Сектор инспекције за заштиту животне средине

Велисав Пејатовић, начелник одељења,

11070 Нови Београд

Ул. Омладинских бригада број 1.

ПРЕДМЕТ: Достављање годишњег извештаја инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину општине Владичин Хан

***Правни основ***

Сходно члану 44. Став 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гаасник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16) - Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)

1. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)
2. Закон о интегрнсаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр. 135/04) - Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр. 84/05) - Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр. 108/008)
3. Закон о заштнти ваздуха ("Сл.гласник РС", бр. 36/09) - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр. 111/15) - Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр. 5/16)- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС",бр. 6/16)
4. Закон о заштити од буке у жнвотној средннн ("Сл.гласник РС", бр. 36/09 и 88/10) - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10) - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр. 72/10)
5. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр. 36/09, 88/10 и 14/16) - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15) - Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр. 92/10) - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр. 56/10) - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр. 104/2009) - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр. 114/13) - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр. 98/10)
6. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр. 36/09) - Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр. 104/09) - Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр. 104/09)
7. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр. 36/09 и 88/10)

Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)1. Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС“, бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015.).

1. ***Превентивно деловање инспекције***

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

***2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима***

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове и сачинио План рада за 2018. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општинске управе Владичин Хан.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

***3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи***

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2018. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

***4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе***

***Заштита ваздуха***

Кроз **3** редовна инспекцијска надзора, обрађени супредмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 МW и веће. Закључци Извештаја са мерења, су у неким случајевима указивали на прекорачења GVE па су из тог разлога налагане мере за извршења свих потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и поновноконтролно мерење.

***Заштита од буке***

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2018.години инспекција је решавала већином у редовним инспекцијским прегледима у **3** случаја. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о идикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

***Управљање отпадом***

Предмет највећег броја од укупно **1** редован **и 1** ванредан инспекцијски надзор предузећа, предузеника и привредних друштва током 2018.године било је поступање са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектор је такође на захтев надлежног органа за издавање дозволе утврђивао услове о испуњености услова за рад постројења за управљање отпадом.

***Заштита природе***

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) извршена су **2** инспекцијска надзора код стараоца заштићених приридних добара која се налазе на територији општине Владичин Хан. На територији општине Владичин Хан налазе се два заштићена природна добра: Природно добро планина „Кукавица“ и природно добро „Јовачка језера“ 2012. године израђен је план стратегије одрживог развоја општине Владичин Хан за период 2013-2018. године. У изради плана инспекција за заштиту животне средине активно је учествовала.

У 2018. години у три превентивних инспекцијских надзора и деловањем у сарадњи са „Србијашуме“ Владичин Хани и републичким шумарским инспекцијама битно је умањених веровагних настанка штетних последица под законом заштићена добра. У 2018. години инспектор за ЗЖС општине Владичин Хан имао је осам обавештења јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима и лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима. То се односило на фирме и предузећа која раде на изградњи аутопута Коридора 10 који пролази кроз општину Владичин Хан у дужини од 37км. Превентивним деловањем обухваћено је и предузеће ,,Екопункт“ из села Лепеница које се бави производњом пелета као и „Нектар ДОО Бачка Паланка“ ПЈ Владичин Хан.

***Процена утицаја на животну средину***

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршена је **1** инспекцијска контрола над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

***Нејонизујуће зрачење***

Инспектор за заштиту животне средине није вршио редовни инспекцијски надзор у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09) .

У извештајном периоду је извршен **1** инспекцијски надзор везан за поступање у складу са одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађења животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/2004 и 25/2015) као и **1** ванредни инспекцијски надзор на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.

***5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима***

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издвањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности.

На територији општине Владичин Хан нису постојали нерегистровани субјекти а који су под надзором инспекције за ЗЖС.

***6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство***

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

***7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора***

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2018. годину извршено је **11** редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности. Поступајући по службеној дужности извршена су **11** ванредна инспекцијска надзора од којих су **7** по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектор за заштиту животне средине, заједно са републичким инспектором за заштиту животне средине, извршио је **5** ванредна инспекцијска надзора код оператера који су у поступку прибављања IPPC дозволе.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је **8** предмета (упитници, извештаји, одговори на питања и др …)

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, складиштење отпадног јестивог уља, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину и др.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву надзираних субјеката за утврђивање испуњености услова за добијање лиценце за обављање енергетске делатности.

У скалду са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2019. годину и исти је објављен на сајту општине Владичин Хан, за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

***8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције***

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту животне средине и са комуналном инспекцијом и са шумарском инспекцијом из Врања.

***9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера***

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекицијом. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

***10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције***

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2019. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са мишљењем објављен на сајту општине Владичин Хан.

***11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције***

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

***12) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора***

У претходној години био сам на обуку и стручног усавршавања инспектора на Тари, семинар „Заштита природе“.

***13) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему***

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Владичин Хан.

***14) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора***

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

***15) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција***

Као што је претходно напоменуто било је захтева за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичним пријавама, и то једна прекршајна пријава и један захтев привредни преступ.

**Табеларни приказ рада инспектора за заштиту животне средине** општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове **у току 2018. Године**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИЗВЕШТАЈ ЗА 2018.**  **ГОДИНУ,**  сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15) | | **НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ИМОВИНСКО ПРАВНЕ, КОМУНАЛНЕ И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ ОУ ВЛАДИЧИН ХАН** | | | | | | | | |
| **ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА** | | | | | | | | |
| **ЗЖС** | **СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА** | **IPPC** | **ОТПАД** | **ВАЗДУХ** | **БУКА** | **НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА** | **ПРИРОДА** | **∑** |
| **ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА** | | | | | | | | |
| Број инспекцијских надзора **планираних** Годишњим планом | |  | 1 |  | 1 | 3 | 3 |  | 3 | 11 |
| Број извршених **редовних** инспекцијских надзора | |  | 1 |  | 1 | 3 | 3 |  | 3 | 11 |
| Број **ванредних** инспекцијских надзора | по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик |  |  |  | 1 | 2 | 2 |  |  | 5 |
| по захтеву надзираног субјекта |  |  |  | 1 | 2 | 3 |  | 1 | 7 |
| Број **контролних** инспекцијских надзора | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Укупан број записника о извршеним ИН | |  | 1 |  | 4 | 5 | 3 |  | 4 | 17 |
| Број записника са изреченим мерама | |  | 1 |  | 1 | 1 | 1 |  | 3 | 7 |
| Укупан број службених белешки | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Укупан број донетих **решења** | |  | 1 |  |  | 1 | 1 |  |  | 3 |
| Укупан број изречених **забрана** | |  | 1 |  |  | 1 | 1 |  |  | 3 |
| **Превентивно** деловање | **Превентивни** инспекцијски надзори |  |  |  |  |  |  |  | 3 | 3 |
| Службене **саветодавне посете** |  |  |  |  | 4 | 4 |  |  | 8 |
| Број **поднетих** пријава | **Прекршајне** пријаве |  |  |  |  | 1 | 1 |  |  | 2 |
| Пријаве за **привредни преступ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Кривичне** пријава |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | **ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА** (члан 33. ЗОИН-а) | | | | | | | | |
| Број инспекцијских надзора над **нерегистро-ваним субјектима** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

***Легенда:***

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

**ЗЖС** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине* *(„Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)* и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

**СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09)* и прописа донетих на основу овог закона;

**IPPC -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15)* и прописа донетих на основу овог закона;

**ОТПАД -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16)* и прописа донетих на основу овог закона;

**ВАЗДУХ -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13)* и прописа донетих на основу овог закона;

**БУКА -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10)* и прописа донетих на основу овог закона;

**НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09)* и прописа донетих на основу овог закона;

**ПРИРОДА -** Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)* и прописа донетих на основу овог закона;

**ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ**

**ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ,**

**Радосав Величковић, дипл. инж. зжс**